



嘉兴市光伏行业协会
嘉兴市光伏产业联盟

光伏信息精选

2018.12.24-2018.12.30

嘉兴市光伏行业协会秘书处

目 录

行业聚焦	2
1、【能源局党组会议：继续推进光伏扶贫、农网改造等重大工程】	2
2、【2018 年可再生能源装机突破 7 亿千瓦 北方清洁取暖率达 46%】	3
3、【美国关税造成大量光伏项目被取消或延迟】	4
4、【2019 年光伏五大趋势：需求再创新高 GW 级市场将达 15 个】	4
5、【2018-2023 年光伏玻璃市场年复合增长率将达 34%】	8
6、【科研人员发现有机太阳能电池新技术】	9
企业动态	9
1、【浙江嘉兴秀洲光伏小镇获评国家 3A 级旅游景区】	9
2、【斩获三项大奖 昱能精彩亮相中国工商业与户用光伏品质暨质量创新论坛】	11
光伏政策	13
1、【国家能源局 国务院扶贫办关于做好光伏扶贫电站验收评估工作的通知】	13
2、【财政部贯彻落实打赢脱贫攻坚战三年行动指导意见的实施方案】	14

行业聚焦

1、【能源局党组会议：继续推进光伏扶贫、农网改造等重大工程】

12月25日，国家能源局党组召开会议，传达学习中央经济工作会议精神，研究部署贯彻落实措施。局党组书记、局长章建华主持会议并讲话。

会议认为，习近平总书记在中央经济工作会议上发表的重要讲话，全面总结了今年经济工作取得的成绩和规律性认识，科学阐明了如何正确认识我国发展的重要战略机遇期，明确提出明年经济工作的总体要求、预期目标、政策取向、工作方针和重点任务，通篇贯穿辩证唯物主义和历史唯物主义立场观点方法，内容十分丰富、内涵十分深刻，思想性、战略性、指导性很强，为我们做好明年能源发展改革工作，提供了重要遵循。国家能源局各部门各单位和全体党员干部要深刻学习领会习近平总书记重要讲话精神，把思想、行动统一到党中央对形势的分析判断和决策部署上来，不折不扣地抓好会议精神的贯彻落实。

会议强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会党中央关于我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期的重大判断，深刻领会重要战略机遇期的新内涵，牢牢把握工作的指导方针和总体思路，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，扎实推进能源供给侧结构性改革，全面提高能源服务保障能力，在构建清洁低碳、安全高效的能源体系上取得新成效。

会议强调，2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，要将中央经济工作会议精神贯彻到能源发展改革的全过程各方面，更加有力、更加精准、更加高效做好各项工作。要坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，着力巩固煤炭、煤电去产能成效，增强安全保障能力，提升能源产业水平；要扎实抓好三大攻坚战任务落实，继续推进火电行业超低排放改造、光伏扶贫、农网改造、油品质量升级、北方地区冬季清洁取暖等重大工程，扎实推进定点扶贫和对口支援工作，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体能源脱贫攻坚力度，进一步提升能源民生工作水平；要推动能源装备制造业高质量发展，深入落

实创新驱动战略，加快能源领域科技创新，力争在解决“卡脖子”问题上取得新突破；要积极扩大能源领域有效投资，加快电动汽车充电基础设施建设，大力发展清洁能源，培育新模式新业态消费市场，更好发挥对促进形成强大国内市场的重要作用；要深入落实乡村振兴战略，加快乡村地区可再生能源开发利用和新一轮农村电网升级改造，推动供气设施向乡村延伸，完善能源基础设施网络；要积极服务保障区域协调发展，找准定位、细化方案，为西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展等战略实施提供坚强能源保障；要深化能源重点领域改革，针对突出矛盾和关键环节，加快改革步伐，深入推进电力体制改革，配合推进油气管网运营机制改革，深化“放管服”改革，进一步推动降低用能成本，激发能源发展活力；要提高“一带一路”能源合作水平，加大重大项目和产能合作，积极推动国际能源治理变革。

国家能源局党组成员，监管总监、总经济师以及各司、各直属事业单位、华北能源监管局、中电传媒主要负责同志参加会议。

（本文摘自《国家能源局》）

2、【2018 年可再生能源装机突破 7 亿千瓦 北方清洁取暖率达 46%】

2018 年清洁能源产业稳步壮大，全国可再生能源装机突破 7 亿千瓦，其中水电、风电、光伏发电装机分别达到 3.5 亿千瓦、1.8 亿千瓦和 1.7 亿千瓦。“三弃”状况好转，预计全年弃风率、弃光率同比分别下降 4.3 和 3 个百分点，水能利用率 95%左右。

清洁取暖方面，预计 2018 年，北方地区新增清洁取暖面积约 15.5 亿平方米，清洁取暖率达到 46%左右。能源扶贫工作力度持续加大，光伏扶贫惠及贫困人口预计达 280 万户，户均年增收 3000 元左右。

国家能源局局长章建华说，要大力推动能源高质量发展迈出新步伐。2019 年，煤炭消费比重下降至 58.5%左右，燃煤电厂平均供电煤耗同比减少 1 克。同时，到 2020 年基本解决弃水弃风弃光问题。

（本文摘自《人民日报》）

3、【美国关税造成大量光伏项目被取消或延迟】

根据太阳能行业协会和 Wood Mackenzie 的最新报告，截止 2022 年前的五年内，大约 80 亿美元的大型光伏电站项目被取消或搁置。同时，该报告称，由于关税，9,000 个工作岗位——主要是建筑和工程岗位，可能会流失，或者不再增加。

2018 年 1 月，为促进美国境内光伏制造业的发展，特朗普总统对光伏系统中使用的大多数进口太阳能电池征收高达 30% 的关税，税率在四年内逐年下降，逐步取消。

美国大约 10% 的太阳能电池是在国内生产的，美国对钢铁，铝和电子元件等材料征收关税，增加了建造光伏电站的成本。太阳能行业主要贸易集团太阳能产业协会发言人表示，由于光伏从业人员，银行等金融机构以及电力购买者都不知道关税会怎样安排，所以在官方税率公告发布前，大规模项目就已经被取消。发言人指出，由于这种不确定性，各方都决定暂不推进项目。

2018 年，由于中国国内需求骤减，全球组件价格狂跌 25% 左右，使项目延期的情况似乎有了转机。

Wood Mackenzie 的分析师预计，今年年底，许多延迟项目可能会重新上线。

Southern Current 的发展和战略副总裁 Bret Sowers 表示，“最终决定我们是否开发一个项目的关键在于是否能够提出最佳成本替代方案。如果能够提出最低成本替代方案，我们则能提供项目。”“当你将所有的关税加起来时，除了太阳能电池板的关税之外，关税给太阳能行业用于建设项目的材料上给予了很大冲击。”

（本文摘自《SOLARZOOM 光储亿家》）

4、【2019 年光伏五大趋势：需求再创新高 GW 级市场将达 15 个】

2018 年可说是太阳能光伏产业近年来波动最大的一年，历经美国 201 和 301 条款、中国 531 新政、印度防卫性关税、欧盟 MIP 结束等变动，从最上游的供应链到最下游的系统端都呈现极不稳定的状态。由集邦咨询旗下新能源研究中心集邦新能源网 EnergyTrend 所盘整的 2019 年五大趋势来看，市况将会好转，且产

业也将在持续的变动中逐渐成熟。

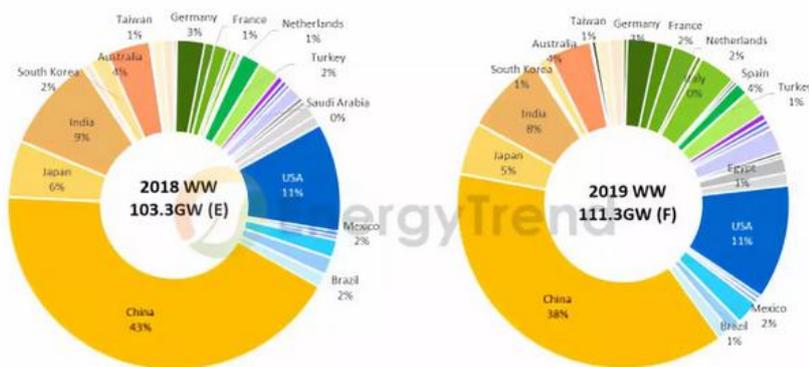
趋势一：

2018 年低谷不低

2019 需求再创新高

531 新政虽对市场造成冲击，但因海外市场的需求走强，加上中国市场所受冲击轻于预期，使 2018 年出现”低谷不低“的现象，预期全年新增并网量可达到 103GW（实际出货量约 95GW），年增 4.9%。

展望 2019 年，在政策鼓励与供应链价格持续下降的推波助澜下，全球需求预计将继续正成长，其中又以欧洲的成长幅度最大，最多可超过五成。2019 年预期新增并网量将来到 111.3GW，出现 7.7%的成长，再次创下历史新高。



来源：EnergyTrend 会员报告

趋势二：

市场持续分散

2019 年 GW 级市场增至 15 个

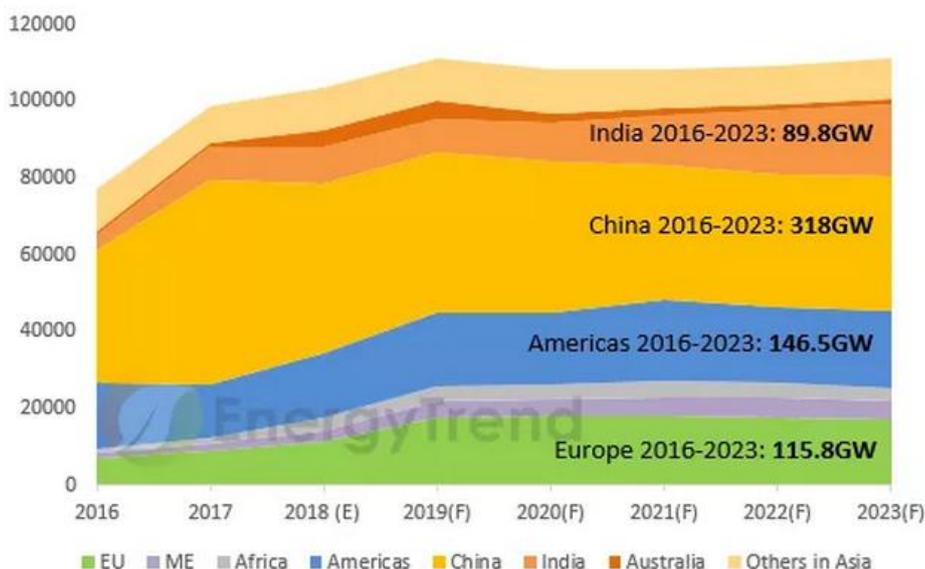
全球市场规模自 2018 年起预计会持稳在 100-120GW 之间，各年度需求量变化幅度将低于 10%。而根据集邦新能源网 EnergyTrend 的最新需求报告统计，GW 级市场从 2016 年的 6 个成长到 2019 年将有 15 个，可见市场持续分散化的趋势。

	2016	2017	2018 (E)	2019 (F)	2020 (F)
No. 1	China	China	China	China	China
No. 2	USA	USA	USA	USA	USA
No. 3	Japan	India	India	India	India
No. 4	India	Japan	Japan	Japan	Japan
No. 5	UK	Turkey	Australia	Australia	Netherlands
No. 6	Germany	Germany	Germany	Spain	Germany
No. 7		South Korea	Turkey	Germany	Australia
No. 8		Australia	South Korea	Netherlands	Turkey
No. 9		Brazil	Mexico	Mexico	France
No. 10		Pakistan	Brazil	France	Spain
No. 11			Netherlands	Egypt	Mexico
No. 12			Egypt	Taiwan	Egypt
No. 13			Taiwan	Turkey	South Korea
No. 14			France	Brazil	Taiwan
No. 15				South Korea	Brazil
No. 16					Italy

图：2016-2020 年 GW 级市场

来源：EnergyTrend 会员报告

中国、美国将持续稳居全球前二大市场，印度则从 2017 年起成为第三大需求国，日本次之。东南亚、北非、中东、拉丁美洲等新兴市场自 2018 年崛起，如中东地区 2018 年全年需求预计将较 2017 年增加近 100%，2019 年还将增加 50% 左右。全球市场规模自 2019 年起将趋于稳定，印度最有可能出现较大幅度的需求成长。



图：2016-2023 年全球市场需求趋势

来源：EnergyTrend 会员报告

趋势三：

供应链上游更为集中

单晶将逆转市占

虽然供应链整体在 2018 年陷于供过于求、低利润的困境，但技术和成本优势较强、全球布局较广的一线大厂仍保有强劲的运动动能，既有的扩产计划多能持续进行，使供应链厂家有持续集中化的现象。根据集邦新能源网 EnergyTrend 的供给数据库，中国前五大多晶硅厂的新产能预计在 2019 陆续开出，届时前五大厂的产能将占全球近 70%，且现金成本更具竞争力。在硅片环节，则将呈现隆基与中环双龙头主宰市场的现象，单晶供应链也将因而变得更具主导性，有机会拉升全年单晶占比来到 6 成，2017 年底展开的单多晶之战逐渐落幕。

趋势四：

双面产品产能倍增

P-PERC 效率还有成长空间

双面电池技术已十分成熟，且可在几乎不增加额外成本的前提下创造额外的发电收益，因此产能比例持续上升，预计 2019 年双面电池的总产能将接近 40GW，且以双面单晶 PERC 电池产能增加最多。另一方面，单晶 PERC 电池的量产效率仍有成长空间。据集邦新能源网 EnergyTrend 调查，单晶 PERC 电池的平均量产效率在 2019 年上半年即可站上 22%，且还可导入更多技术，在 2019 年底效率可望上看 23%。而单晶 PERC 的强势也压缩了次世代 N 型技术的发展空间，2019 年 N 型产能预期仅会有小幅增加。



图：双面电池产能成长趋势（Unit: GW）

来源：EnergyTrend 会员报告

趋势五：

度电成本成为光伏组件价格降价指标

供应链价格持续下探，使太阳能逐步朝摆脱补贴、平价上网的方向迈进；而无补贴系统的普及程度及其实际的度电成本（LCOE）将成为未来供应链的价格指标。

光伏产业在 2018 年面临强大考验，但同时也进入产业盘整阶段，预期长期发展将趋于稳定化与健康化，供应链的价格将以整体系统的度电成本为依归。储能系统与智慧电网技术的投入，将成为太阳能光伏产业进一步市场化的关键。

（本文摘自《集邦新能源网》）

5、【2018-2023 年光伏玻璃市场年复合增长率将达 34%】

据 MRF 发布的报告，2018-2023 年全球太阳能光伏玻璃市场的年复合增长率预计将达 34%。

政府对可再生能源的政策鼓励是全球太阳能光伏玻璃市场发展的关键驱动力。这可能是未来一段时间内太阳能光伏玻璃市场的主要推动力，产品的研究离不开政府的大力支持。

随着行业技术框架的成熟，太阳能光伏玻璃的价格也在逐步下降，这也将成为太阳能光伏玻璃市场发展的主要推动力。住宅领域对太阳能光伏玻璃等创新产品的敏感度比工业和商业领域要高，因此该领域将占据太阳能光伏玻璃市场的主要份额。

2017 年全球太阳能光伏玻璃市场规模为 45 亿美元，到 2023 年该规模预计将增加到 190 亿美元。

根据应用领域划分，全球太阳能光伏玻璃市场可分为公共设施、住宅和非住宅三大领域。住宅行业是太阳能光伏玻璃的主要消费领域。随着人们环保意识的不断增强，住宅行业会继续保持主导地位。

从地理位置上分析，全球太阳能光伏玻璃市场可划分为北美、欧洲、亚太和世界其他地区。欧洲预计将会占据全球太阳能光伏玻璃市场的主导地位。消费者

对太阳能光伏玻璃和可再生能源认识的提高,该地区各国政府的对可再生能源发电等政策的支持,促使欧洲的太阳能光伏玻璃市场快速发展。

(本文摘自《中国玻璃网》)

6、【科研人员发现有机太阳能电池新技术】

武汉大学高等研究院科研人员提出了新的逐层刮涂技术,不仅使薄膜性能更高,还可应用于有机光伏器件的大面积制备。这一关于有机太阳能电池新技术的发现,近日在国际能源领域顶级期刊《能源环境科学》在线发表。

有机太阳能电池因具有成本低、重量轻、可制成半透明和柔性器件等独特优势,受到了人们广泛关注。在先前的研究中,科研人员已经详细分析了有机太阳能电池在武汉地区工业化应用的成本,并对比了有机太阳能电池与其他新型太阳能电池的成本价格。结果显示有机太阳能电池在成本方面具有巨大优势。

为克服异质结活性层加工的缺点,武汉大学闵杰研究员课题组利用旋涂及刮涂两种不同工艺通过逐层溶液法成功地制备出了垂直相分离好、电荷传输及收集效率高的活性层结构。

据闵杰介绍,新的逐层溶液法制备出的活性层结构不仅展现出可比甚至更高的光电转换效率,而且显示出更加良好的器件热稳定性。他们利用开发的逐层刮涂技术,成功地制备出了效率超过 10%的非富勒烯有机太阳能电池。该项工作为有机太阳能电池的大面积制备提供了一种新的涂膜技术,这一工艺将具有极大应用前景。

(本文摘自《新华社》)

企业动态

1、【浙江嘉兴秀洲光伏小镇获评国家 3A 级旅游景区】

光伏小镇以实现“处处有光伏、家家用光伏、人人享光伏”为发展理念,以光伏制造和光伏发电为轴心,以光伏服务和光伏旅游为延伸,紧紧围绕“光伏概

念”进行主题式发展。

近日，嘉兴市旅游委员会正式公布了嘉兴市10个国家3A级旅游景区的名单。其中，秀洲国家高新区光伏小镇榜上有名。

据悉，此次评选是嘉兴市根据《旅游区（点）质量等级的划分与评定》国家标准与《旅游区质量等级评定管理办法》及评分细则的要求，经各旅游景区自我申报，各县（市、区）主管部门初评推荐，最终经嘉兴市旅游景区质量等级评定委员会评定，光伏小镇达到国家3A级旅游景区标准。

记者了解到，2014年8月，在省市谋篇布局特色小镇、大力培育光伏新能源的大背景下，秀洲国家高新区光伏小镇在光伏产业“五位一体”创新综合试点工作的基础上正式扬帆起航。小镇规划范围东至秀新路，南至返修港，西至新塍大道，北至东升西路，规划空间独立连片，规划面积2.9平方公里，建设面积1.99平方公里，离城市建成区5公里。

根据发展蓝图，近年来，光伏小镇以实现“处处有光伏、家家用光伏、人人享光伏”为发展理念，以光伏制造和光伏发电为轴心，以光伏服务和光伏旅游为延伸，紧紧围绕“光伏概念”进行主题式发展。2016年，光伏小镇入选浙江省第二批特色小镇创建名单，被评为省级示范特色小镇、全省经信领域装备制造类行业标杆小镇，2016年度在全省特色小镇考核中获得优秀等次，2017年又入选浙江省高新技术小镇，年度全省特色小镇考核中再次获得优秀等次小镇，光伏产业链基本形成。目前，全球行业龙头企业阿特斯集团、福莱特、瑞翌等知名光伏组件、配件企业汇聚小镇。数字化、智能化、透明化的自动化流水线、数字车间、智能工厂、众创空间、能源监控中心、光伏科技孵化器镶嵌在小镇，使光伏小镇成为名副其实的全国光伏产业高地。

在大力发展高新技术产业的同时，近年来，光伏小镇的旅游资源也得到了长足发展和丰富。主打工业旅游的光伏小镇目前已基本具备了工业旅游、商务会议、研学旅游、夜间休闲、自驾游等功能，旅游项目极为丰富。景区主入口公园、游客中心、光伏科创园、光伏科技馆、党建展示厅、3A级旅游厕所等都已建成使用。各种引导标识及景物介绍牌设置合理、造型有特色。

同时，光伏小镇还将光伏科技融入园区建设中，光伏停车场、光伏路灯等光伏特色的旅游配套实施比较齐全。经过相关景观提升打造，光伏小镇内滨水绿地、

水系密布并在园区内形成环线，观赏效果好。此外，景区狠抓管理，已经形成比较完备的管理制度和执行方案，人员配备完整。虚拟景区地图、语音导游等辅助性服务已投入使用。餐饮、购物等陆续到位。

以秀洲光伏科技馆（秀洲光伏小镇客厅）为例，光伏科技馆于2018年1月正式开馆，总用地面积15941平方米，总建筑面积8950.58平方米，整体建筑既能采光又能发电，太阳能发电总功率400KWp左右，是国内光伏建筑一体化标杆性项目。其外立面采用碲化镉光伏薄膜玻璃幕墙，屋面采用碲化镉光伏薄膜玻璃和多晶硅光伏板组合形式，室外景观车棚采用多晶硅光伏板，具有发电功能的碲化镉光伏薄膜玻璃总面积约5000 m²，多晶硅光伏板总面积约600 m²。此外，空调系统采用了地源热泵空调系统，充分利用地热这项可再生能源，达到节能减排的效果。该馆主要对交流、宣传、科普进行三合一，成为光伏知识普及、新能源教育、光伏企业产品展示和推介的重要场所。光伏不仅属于生产，更融于生活。真正打造环境优美、天蓝地绿，集旅游、教育、科普等功能的体验式综合体。

（本文摘自《嘉兴日报》）

2、【斩获三项大奖 昱能精彩亮相中国工商业与户用光伏品质暨质量创新论坛】

12月14日，2018中国工商业与户用光伏品牌巡回展览会、中国工商业与户用光伏品质暨创新论坛在杭州隆重召开。会议同期举办了中国工商业与户用光伏品牌联盟表彰大会，昱能科技凭借在过硬的实力与在该领域的突出表现，荣获“2018中国工商业与户用光伏品牌联盟优秀企业”，昱能科技董事长凌志敏博士获“2018中国工商业与户用光伏年度优秀人物”荣誉称号，昱能中华区销售总监党记虎先生被评为“2018中国工商业与户用光伏品牌联盟先进个人”荣誉称号。昱能科技出席了颁奖典礼并做了大会主题演讲。

中国工商业与户用光伏品牌联盟于去年八月正式成立，昱能科技自加入联盟以来，一直为推进良好、规范的光伏市场发展所努力，为经销商和百姓提供放心可靠的光伏产品和可持续的服务。此次获奖，昱能在众多企业中脱颖而出，不仅是联盟对昱能所做出的贡献的肯定，更加是行业、市场及用户的认可。

本次会议汇集众多光伏产业行业龙头企业、光伏科研院所专家学者及光伏部

相关政府领导，多家新能源企业齐聚一堂，共同探讨新能源领域的新动态、新政策，进行了深度的技术交流和资源对接。

在论坛上，昱能科技 CEO 凌志敏博士作为特邀嘉宾，出席了会议并发表了主题为《MLPE 技术全方位打造安全智能屋顶光伏电站》的精彩演讲。凌博士认为：随着政策、安规与技术的逐步完善，更安全与智能化发展将是光伏发展的必由之路。MLPE 组件级电力电子技术主要包括组件级监控技术、组件级关断+监控技术及优化技术。昱能为用户提供 MLPE 全系列解决方案：在交流端为用户提供功能更强大、性价比更高的微型逆变器系列产品。在直流端，昱能将产品功能模块化，为客户提供 PCBA 模组或外挂式组件级功率优化器、组件级智控关断器、组件级监控器等产品。

以上硬件技术结合昱能 EMA (Energy Monitoring & Analysis) 数字能源管理平台，通过利用大数据分析、人工智能等技术，对光伏系统进行数据采集、处理、挖掘，实现远程自动在线巡检功能，定位“问题”组件，对“问题”系统发出告警或自动生成运维工单，以智能派单的方式安排运维人员进行问题排查，提升电站运维效率。昱能数字化能源管理平台已历时 8 年，耗资千万，经过 4 次更新升级，目前在数据库中已有 200 万台设备，超过 50TB 的数据量。昱能可通过 SaaS (Software-as-a-service) 业务模式，为用户提供 MLPE 数据库及智能运维软件，企业可根据实际需求，租赁该项服务。

在展台上，昱能展出了交流端与直流端明星产品，包括拥有 4 路 MPPT 的微型逆变器 QS1200、最强双核微型逆变器 YC600、可同时连接 4 块组件的智控关断器 OPT700-RS2 以及智能监控硬件 ECU-R、EMA 智能监控运维平台等，吸引了众多关注关注、驻足交流。

(本文摘自《APsystems》)

光伏政策

1、【国家能源局 国务院扶贫办关于做好光伏扶贫电站验收评估工作的通知】

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团发展改革委（能源局）、扶贫办：为贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，扎实有序推进光伏扶贫，保障光伏扶贫实施效果，请你们按照《光伏扶贫电站管理办法》等要求，认真组织开展本省（区、市）光伏扶贫电站的验收、评估工作。现将有关事项通知如下。

一、请各省级能源、扶贫主管部门高度重视，制定光伏扶贫电站验收评估工作方案，建立验收评估工作机制，以县为单元对已建成且纳入国家光伏扶贫目录的光伏扶贫电站开展验收、评估。验收、评估应包括电站建设质量、建设资金、运行维护、收益分配等内容。

二、请各省级能源、扶贫主管部门落实职责分工、加强协调配合。省（区、市）发改委（能源局）牵头组织集中式光伏扶贫电站的验收、评估，省（区、市）扶贫办（局）牵头组织村级电站（含户用）的验收、评估，对验收、评估过程中发现的相关问题要明确责任单位和人员，及时督促整改。

三、请各省级能源、扶贫主管部门于1月底前将本省（区、市）已开展的验收、评估工作情况及下步工作安排报送国家能源局和国务院扶贫办。国家能源局、国务院扶贫办将邀请纪检监察部门、审计署适时对各省（区、市）相关工作开展情况进行抽查检查。

联系电话：国家能源局 010-68555894

国务院扶贫办 010-84419684

国家能源局综合司 国务院扶贫办综合司

2018年12月19日

（本文摘自《国家能源局》）

2、【财政部贯彻落实打赢脱贫攻坚战三年行动指导意见的实施方案】

为深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记扶贫工作重要论述，落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》（以下简称《决定》）和《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》（以下简称《指导意见》）精神，制定财政部贯彻落实《指导意见》实施方案如下。

一、准确把握打赢脱贫攻坚战三年行动的总体要求

（一）深入学习习近平总书记扶贫工作重要论述。习近平总书记扶贫工作重要论述，思想内涵丰富，内容博大精深，深刻揭示了中国扶贫开发工作的基本特征和科学规律，精辟阐释了当前及下一阶段扶贫开发工作的发展方向和实现途径，是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为进一步推动新时代我国脱贫攻坚取得重大成就，确保打赢脱贫攻坚战提供了根本遵循、精神动力和行动指南。各级财政部门要组织深入学习习近平总书记扶贫工作重要论述，深刻领会习近平总书记的宏大使命情怀，深刻领悟习近平总书记扶贫工作重要论述所蕴含的马克思主义立场观点方法，以习近平总书记扶贫工作重要论述武装头脑、指导实践、推动工作，自觉对标对表，从坚决做到“两个维护”的政治高度，切实履行好财政扶贫职责使命。及时总结各级财政部门贯彻落实习近平总书记扶贫工作重要论述、支持脱贫攻坚的做法和经验，加大宣传力度，加强交流借鉴。（部内各单位，驻各地专员办和各省级财政部门按照职责分工负责。各省级财政部门含新疆生产建设兵团财政局，下同）

（二）充分发挥财政在脱贫攻坚中的职能作用。各级财政部门要切实提高政治站位，主动担当作为，不折不扣落实好党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署和《决定》《指导意见》的各项要求，切实履行好财政支持脱贫攻坚政治责任。坚守中央确定的脱贫攻坚目标和标准，贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略，确保脱贫攻坚焦点不散、靶心不变。坚持把脱贫攻坚摆在财政支出优先保障地位，确保投入力度与脱贫攻坚任务相适应。坚持把提高脱贫攻坚质量放在首位，推动扶贫扶志扶智相结合，开发式扶贫和保障性扶贫相统筹，细化实化财政支持脱贫攻坚各项举措，全面加强各级各类扶贫资金管理，提升扶贫资金使用绩效。深入开

展扶贫领域作风问题专项治理，以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风、更加有力的举措，为打赢脱贫攻坚战作出积极贡献。（部内各单位，驻各地专员办和各省级财政部门按照职责分工负责）

（三）严格坚守现行脱贫攻坚目标标准。紧紧围绕党中央确定的脱贫攻坚目标，坚持严格执行“两不愁、三保障”的现行脱贫攻坚标准，既不降低标准影响脱贫攻坚质量，也不擅自提高标准提不切实际的目标。强化预算的约束和导向作用，通过优化支出安排和实施扶贫项目资金全面绩效管理，真正把扶贫资金花在“刀刃”上，防止扶贫项目内容泛化，避免虚增筹资压力和融资需求。合理确定脱贫时序，因地制宜区分轻重缓急支持实施扶贫项目，既不搞层层加码赶进度，也不拖延耽误影响如期完成攻坚目标。（部脱贫攻坚领导小组成员单位，驻各地专员办和各省级财政部门按照职责分工负责）

（四）坚持扶贫同扶志扶智相结合。在牵头或参与研究制定政策过程中，要主动加强与有关部门的沟通衔接，对于直接面向建档立卡贫困户、贫困人口的扶持政策，要合理把握政策标准，避免“过度保障”“福利陷阱”和助长“等靠要”思想。支持加强对贫困群众的实用技术和劳动技能培训，增强培训项目的针对性、实用性，增强贫困群众脱贫致富的本领，坚定其立足自身实现脱贫的决心信心。创新扶贫资金使用和扶贫项目实施方式，减少简单发钱发物式帮扶，更多采用生产奖补、劳务补助等方式，调动贫困群众脱贫积极性、主动性，增强其脱贫的内生动力。（部脱贫攻坚领导小组成员单位和各省级财政部门按照职责分工负责）

二、进一步强化脱贫攻坚投入保障

（五）健全与脱贫攻坚任务相适应的投入保障机制。将脱贫攻坚作为财政投入的重点优先保障。中央和省级财政加大对贫困地区的一般性转移支付力度，资金分配充分考虑脱贫攻坚因素。优化支持脱贫攻坚的各类资金分配机制，进一步向贫困地区、贫困人口倾斜。继续加大财政专项扶贫资金投入力度，增加安排中央集中彩票公益金用于革命老区脱贫攻坚的规模，体现加大脱贫攻坚力度的要求。及时落实高标准农田建设等新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂资金，支出全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持实施乡村振兴战略。指导各地发行地方政府债券筹资支持实施贫困村提升工程等。加大东西部扶贫协作力度，东部地区要根据财力增长情况，进一步增加对口帮扶财政投入。进一步完善

和落实好脱贫攻坚税收优惠政策。规范扶贫领域融资行为，加大对扶贫融资涉及违法违规行为的查处问责力度，对借扶贫名义变相举债搞其他项目建设的，依法依规予以从严从重处理，坚决遏制隐性债务增量。（预算司、农业司、科教司、社保司、经建司、综合司、文化司、金融司、税政司、监督检查局，驻各地专员办和各省级财政部门按照职责分工负责）

（六）集中力量支持攻克深度贫困堡垒。切实贯彻落实习近平总书记“三个新增”的重要指示，中央财政和省级财政在确保现有扶贫投入不减的基础上，安排增量、优化存量，加大对深度贫困地区脱贫攻坚的投入保障力度。中央财政专项扶贫资金、教育医疗保障等转移支付、重点生态功能区转移支付、农村危房改造补助资金、中央基建投资、车购税收入补助地方资金、县级基本财力保障机制奖补资金等进一步向深度贫困地区倾斜。适度增加深度贫困地区一般债券限额，重点支持易地扶贫搬迁工程、深度贫困地区亟需的基础设施建设和贫困村提升工程等。中央财政聚焦坚中之坚，重点支持“三区三州”，加大对“三区三州”外贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区的支持力度。省级财政要切实将中央财政对深度贫困地区的倾斜支持落实到位，并加大省级投入力度，统筹做好深度贫困地区脱贫攻坚投入保障工作。（预算司、农业司、科教司、社保司、经建司、文化司、金融司、监督检查局，驻各地专员办和各省级财政部门按照职责分工负责）

（七）深入推进贫困县涉农资金整合试点。对纳入整合范围的资金，要及时修订资金管理办法、绩效评价办法等管理制度，取消限制整合的各项规定及对贫困县约束性任务的考核，省级财政分配给贫困县的资金增幅原则上不低于该项资金平均增幅，一律采取“切块下达”，资金项目审批权限完全下放到县，不得指定具体项目或提出与脱贫攻坚无关的任务要求。充分发挥各级工作协调机制作用，加强部门间的沟通协调，按照分级负责的原则，坚决抵制各种形式干扰、抵制、限制贫困县整合的行为。落实“省负总责”，逐级抓好整合政策培训和宣传，强化对贫困县的督促指导，帮助贫困县编实编细年度实施方案，加快资金支出进度和项目实施进度，提升整合试点的脱贫成效。（农业司、经建司、社保司、文化司、监督检查局，驻各地专员办和各省级财政部门按照职责分工负责）

三、着力抓好财政支持脱贫攻坚政策措施落实

(八)采取有力措施帮助贫困群众增收脱贫。把产业扶贫摆在优先支持位置,支持贫困地区因地制宜发展对贫困户增收带动明显的特色产业,完善新型农业经营主体与贫困户联动发展的利益联结机制,加强对贫困群众的辐射带动。进一步完善农业保险政策,防止因灾返贫致贫。推动资产收益扶贫规范健康有序开展,强化省级部门的工作指导,帮助贫困地区立足优势产业选好项目,加强风险防范和优先保障贫困户利益,帮助贫困群众更多分享产业发展红利。培育壮大贫困村集体经济,推动贫困地区、贫困群众可持续脱贫。加大对贫困劳动力的职业培训支持力度,支持贫困劳动力转移就业增收,以就业引导贫困人口迁移。结合脱贫攻坚与森林管护等需要,继续安排资金支持贫困人口承担生态管护任务。支持深度贫困地区旅游公共服务体系项目,推动旅游业转型升级融合发展,释放乡村旅游扶贫富民效能。支持开展电子商务进农村综合示范,覆盖具备条件的国家级贫困县,深入挖掘具有产业基础的县的电商潜力,重点补齐电商流通设施短板,加强农产品标准化生产和品牌培育,发挥电商产业助力扶贫的作用。规范光伏扶贫的发展,对纳入补贴目录的光伏扶贫项目优先拨付补助资金。(农业司、经建司、文化司、预算司、社保司、金融司和各省省级财政部门按照职责分工负责)

(九)集中力量改善贫困地区发展环境和条件。优化中央基建投资结构,进一步向贫困地区特别是深度贫困地区倾斜,向扶贫项目倾斜。中央基建投资、车购税收入补助地方资金突出投向重点,支持贫困地区加快建成外通内连、通村畅乡的交通运输网络,尽快完成具备条件的乡镇、建制村通硬化路。支持推进国家铁路网、国家高速公路网连接贫困地区。支持加快实施贫困地区农村饮水安全巩固提升工程,到2020年全面解决贫困人口饮水安全问题。加强资金整合支持深度贫困地区实施高标准农田建设,重点倾斜支持贫困地区实施中小型水利工程建设,改善生产发展条件。按照有关规划,优先推进贫困地区退牧还草工程、石漠化治理工程、生态安全屏障建设、生态保护和综合治理等重点工程建设,加大对贫困地区天然林保护工程建设支持力度,吸纳贫困人口参与生态保护和建设,支持贫困地区扩大新一轮退耕还林还草,对符合退耕政策的贫困村、贫困户实现全覆盖。地方财政加大投入,中央财政适当补助,支持贫困地区开展农村环境整治。(经建司、农业司、预算司和各省省级财政部门按照职责分工负责)

(十)支持深入推进教育脱贫攻坚。中央和省级财政教育相关转移支付聚焦深

度贫困地区和建档立卡贫困学生，保障贫困家庭孩子接受九年义务教育，稳步提升贫困地区义务教育质量。坚持把满足基本需要放在首位，优先解决薄弱学校基本办学条件，确保义务教育学校达到“20条底线”。督促有关部门准确认定家庭经济困难学生，进一步提高学生资助精准度，实现资助政策应助尽助，防止因贫失学辍学。优先补充“三区三州”村小教学点特岗教师和安排乡村教师校长培训。在人口集中和产业发展需要的贫困地区办好中等职业学校，支持贫困家庭学生利用好现有帮扶政策获得一技之长，增强谋生脱贫的技能。严格坚守保障义务教育的标准，尽力而为、量力而行，严禁随意扩大免费教育政策实施范围。（科教司、经建司、预算司和各省级财政部门按照职责分工负责）

（十一）着力支持解决特殊贫困问题。加强扶贫开发与农村低保制度衔接，完善低保标准动态调整机制，支持地方做好低保兜底保障工作。研究完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，中央财政通过一般性转移支付给予支持。完善农村危房改造分类分级补助标准，加大对深度贫困地区、特困农户危房改造的倾斜支持，确保资金及时足额直接拨付到户，切实保障贫困户的基本住房安全。继续加大城乡居民医保和医疗救助投入力度，支持贫困地区按照政策规范强化健康扶贫保障工作。主要立足现有医保制度对贫困人口提供医疗保障，充分发挥医疗救助托底保障作用，合理确定托底保障水平，实施支付方式改革等控费措施，避免过度保障导致医疗费用不合理增长。支持贫困地区医疗服务体系建设，加大对全科医师规范化培训、全科医生特岗计划等人才培养的支持力度，提升贫困地区医疗服务水平与服务能力。调整规范易地扶贫搬迁融资方式，严格落实搬迁政策要求和规范标准，有序推进“十三五”时期易地扶贫搬迁工作，如期完成居住在“一方水土养不起一方人”地区的贫困人口搬迁任务。（社保司、农业司、预算司、经建司和各省级财政部门按照职责分工负责）

（十二）全面加强各级各类扶贫资金管理。建立财政扶贫资金动态监控机制，进一步完善监控平台功能，尽快实现对各级各类扶贫资金的实时动态监控。推动扶贫项目资金全面实施绩效管理要求，建立全过程绩效管理机制，强化资金使用部门和单位的绩效管理主体责任，建立健全扶贫资金“花钱必问效，无效必问责”的管理格局。从编制2019年预算起，扶贫项目绩效目标与预算同步申报、同步审核、同步下达，加强执行中的绩效监控和完成后的绩效评价。组织财政部驻各

地专员办和地方财政持续开展财政支持脱贫攻坚政策落实情况专项核查，强化扶贫资金日常监管，重点聚焦“三区三州”等深度贫困地区，督促各地切实管好用好扶贫资金。严肃查处扶贫资金使用管理中的违法违规问题，配合审计、纪检监察工作，始终保持扶贫资金监管的高压态势。逐级落实财政扶贫政策、资金项目信息的公开公示政策，严格落实“两个一律”（省、市、县扶贫资金分配结果一律公开，乡、村两级扶贫项目安排和资金使用情况一律公告公示）要求，创新信息公开方式，提升信息公开的效果，主动接受社会和群众监督。（监督检查局、预算司、农业司、国库司、办公厅、科教司、文化司、经建司、社保司、金融司、信息网络中心，驻各地专员办和各省级财政部门按照职责分工负责）

（十三）扎实做好财政部定点扶贫工作。将定点扶贫作为财政部的重要政治责任，进一步完善定点扶贫工作机制，压实定点帮扶责任。部内各单位在部党组和部定点扶贫工作领导小组的统一领导下，结合各自职责和可协调的资源，加大对定点县的帮扶指导力度，督促压实定点县党委政府主体责任，把定点县作为转变作风、调查研究的基地，通过解剖麻雀，总结定点县脱贫经验，进一步完善相关财政扶贫政策。坚持精准扶贫基本方略，支持定点县推进产业扶贫，落实“3+2”基层党组织对接机制，加强定点县产品、资源推介，协调引导社会力量到定点县扶贫。支持定点县开展技能培训，帮助贫困劳动力转移就业，激发贫困群众脱贫内生动力。充分发挥驻两省专员办、驻两县扶贫工作队的作用，从严从实强化定点县扶贫资金管理。定点扶贫工作领导小组及其办公室加强对定点扶贫工作的督促协调。（部内各单位，驻湖南、云南两省专员办和湖南、云南省财政厅按照职责分工负责）

（十四）支持开展国际减贫合作。发挥多双边开发机构的作用，积极宣传我国脱贫攻坚取得的巨大成就和探索的经验，宣传习近平总书记扶贫工作重要论述，加强交流和经验共享，提高我国在全球经济治理特别是减贫和发展援助等领域的影响力，为全球减贫和发展贡献中国智慧、中国方案，推动落实联合国2030年可持续发展议程。（行政政法司、国经司、国合司和各省级财政部门按照职责分工负责）

四、强化财政脱贫攻坚保障措施

（十五）全面加强脱贫攻坚工作组织领导。各级财政要进一步提高政治站位，

坚持将支持脱贫攻坚摆在财政工作的突出位置，按照“中央统筹、省负总责，市县抓落实”的管理机制，加强组织领导，及时研究部署，增强政治担当、责任担当和行动自觉，切实担负起支持打赢脱贫攻坚战的政治责任。财政部相关司局要根据部党组和部脱贫攻坚领导小组的统一部署，按照《关于印发〈中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见〉重要政策措施部内分工方案的通知》（财办发〔2018〕85号）要求，抓好本司局牵头和参与任务的落实，并按照职责加强对省级财政工作的指导，确保响应速度、工作力度和实际效果。省级财政部门要健全工作机制，明确责任分工，将财政支持脱贫攻坚各项任务分解落实，层层压实责任，制定实施方案，细化支持措施，加强对市县财政的督促、检查和指导，向财政部及时如实反映工作中的情况和问题。市县财政部门要强化抓落实的工作力度，在同级扶贫开发工作领导小组的领导下，落实精准扶贫各项政策要求，切实加强扶贫资金使用管理，提高扶贫资金绩效。脱贫攻坚已进入最后攻坚阶段，各单位要进一步增强攻坚的紧迫感，不断加快工作进度，提前谋划、倒排工期，驰而不息、狠抓落实。（部内各单位，驻各地专员办和各省级财政部门按照职责分工负责）

（十六）深入持续推进扶贫领域作风建设。牢固树立“四个意识”，认真开展扶贫领域作风问题专项治理，以财政扶贫领域作风建设的新成效促进财政脱贫攻坚各项政策措施的落实。坚决贯彻落实脱贫攻坚精准要义，不断完善财政支持脱贫攻坚政策的操作性、针对性，切实落实对深度贫困地区的倾斜支持，杜绝脱贫攻坚中的平均主义、“大水漫灌”。坚持从严管理扶贫资金，认真落实公开公示要求，严肃查处违规违纪违法问题，保持扶贫资金监管的高压态势。持之以恒改进工作作风，主动承担应尽之责，务求工作实效，力戒形式主义。深入开展调查研究，加强对已出台政策的跟踪指导和督促落实，及时研究处理工作中出现的新问题，耐心回应地方反映的问题和意见建议。（部内各单位，驻各地专员办和各省级财政部门按照职责分工负责）

（十七）关心关爱和培养锻炼财政扶贫干部队伍。把脱贫攻坚战场作为培养锻炼干部的重要阵地，按照“尽锐出战”的要求，进一步充实财政扶贫干部队伍。逐级抓好财政扶贫干部的教育培训，创新培训方式方法，帮助其进一步提高思想认识，深入领会中央决策部署和政策要求，掌握精准脱贫方法论，提升研究脱贫

攻坚问题、解决脱贫攻坚难题的能力。关心关爱财政扶贫干部，完善激励机制，注重在脱贫攻坚工作中考察识别干部，把干部在脱贫攻坚中作出的实绩作为选拔使用干部的重要依据。指导中央部门和地方按规定落实好对脱贫攻坚干部特别是挂职干部、驻村干部的生活待遇保障政策、差旅费报销等政策。（人事教育司、行政政法司等单位和各省级财政部门按照职责分工负责）

（本文摘选自《财政部》）