



嘉兴市光伏行业协会
嘉兴市光伏产业联盟

光伏信息精选

2018.12.10-2018.12.16

嘉兴市光伏行业协会秘书处

目 录

行业聚焦..... 2

1、【给力供电让海宁城乡“华丽转身”】 2

2、【科技企业孵化器建设“量质齐升”】 4

3、【发改委：11 月太阳能发电同比增长 2.5%】 5

4、【走好光伏全面去补贴的“最后一公里”，预计明年行业将逐渐复苏】 6

5、【报告：今年全社会用电量或增长 8.5%】 7

6、【麻省理工设计“盒子里的太阳” 为电网储存可再生能源】 9

企业动态..... 12

1、【通过年度复审和在美国法院胜诉 中国光伏企业反补贴调查终获突破】 12

2、【并网电站突破 3.4GW 晶科电力斩获“单项顶级品牌光伏电站投资、EPC 品牌奖”】 16

光伏政策..... 17

1、【关于进一步规范电力安全信息报送和事故统计工作的通知】 17

2、【国家能源局关于做好 2018-2019 年采暖季清洁供暖工作的通知】 19

行业聚焦

1、【给力供电让海宁城乡“华丽转身”】

夜幕下的海宁，处处流光溢彩。海宁市区人民广场喷泉灯光秀“舞姿”曼妙，城南银泰城金碧辉煌，245 米的嘉兴第一高楼开元名都“俯瞰”万家灯火……改革开放 40 年，海宁“华丽转身”的背后，有无数人付出心血，海宁供电人就是其中之一。

海宁是浙江最早通电的地区之一。如今，电灶、电磁炉、电烤箱已在海宁城乡居民厨房扎下了根；上千吨的巨轮一靠上海宁码头，就习惯性地接上岸电桩，清洁方便还便宜；海宁盐官旅游度假区成了“全电景区”，常年游客络绎不绝；大街小巷跑起了数不清的电动汽车……改革开放 40 年，海宁供电已渗入到生产生活的方方面面，让人民群众生活更美好。

为全省和全国提供样板

上周末，网红村梁家墩的网红咖啡店潘园梦咖里游客满座，85 后老板娘潘园菲和店员们忙得不亦乐乎。

“顾客越来越多，咖啡店越开越大，设备越来越多，多亏了贴心的‘电管家’。”潘园菲笑容满面地打开了话匣子，过去，梁家墩是个偏僻的小渔村，她回乡开咖啡店时，各种电器齐上阵，电老是不给力。为此，供电部门的人没有少上门，帮着换进户线，帮着检查设备，忙前忙后很热情，“我们村里吃、住、行、游、购、娱等大小店铺有几十家，供电部门的优质服务让我们创业更有信心。”

国网海宁市供电公司在建好电网的基础上，还在梁家墩设置了电力景观提示牌，宣传安全用电、科学用电和各种便捷的优质服务方式，并设置了服务驿站，组织“红船服务队”不定期上门检查。

如今，乡村旅游的发展不仅让梁家墩的名号越来越响，更让村里的人均年收入增长了 20% 左右，绿水青山变成真金白银。

在新一轮的农网建设中，海宁电网的建设经验被总结为“海宁模式”，由国家电网公司在东南沿海发达地区的农村推广实践，成效显著。2016 年，海宁又被确定为“小康电气化示范县”，先试先行探索县域小康生活的电力之路，为全

省和全国提供样板。

屋顶“金太阳”成新名片

2012 年 11 月 28 日，全国首个依照国家电网公司新政策并网的分布式太阳能光伏发电项目——海宁皮革城 3.6MWp 光伏发电“金太阳示范工程项目”，正式并网发电。目前，海宁已并网光伏项目 5383 个，装机容量超 589.83 兆瓦，预计年发电量超过 5 亿千瓦时，在浙江乃至全国名列前茅，光伏成为海宁的一张城市新名片。

近几年来，光伏也逐渐走入寻常百姓家。在海宁市马桥街道桐溪社区居民周海红家，屋顶的光伏电站每发 1 度电可获收入和补贴约 1 元。“我们年均发电 3120 度，也就是每年都有 3120 元的发电收入。”周海红算了一笔账，安装设备投资 3 万元，大约 10 年能收回成本，而电站的寿命约 25 年，也就是说 10 年后发电都为纯收入。

“随着光伏新能源的迅速铺开，海宁电网已 100%全容量开放接入，也全容量并网接入。”国网海宁市供电公司执行董事郁家麟介绍。目前，海宁积极探索包括“光伏下村”“家庭发电”“光伏扶贫”“农光/山光互补”等多种光伏发电模式，在减少碳排放、节省电费的同时，还能为居民家庭带来经济效益。

列入国家能源局示范项目

嘉绍大桥两侧，50 兆瓦的风力发电机组在百米高空呼呼运转。海宁尖山新区，几乎所有大型企业的屋顶上，光伏发电装置在阳光下熠熠生辉。这道远远望去非常养眼的动人风景，源源不断地将光能和风能转换成电能，输送给用户，满足了企业生产和百姓生活的电能需求。

“尖山的光伏电能基本实现就地消纳，甚至成了电能输出基地。”国网海宁市供电公司电力调控中心负责人介绍。

去年，以海宁尖山电网新能源应用为主要研究对象的浙江嘉兴城市能源互联网综合试点示范项目，列入国家能源局首批“互联网+智慧能源”示范项目。

该项目预算总投资 12 亿元，计划在 2017 年至 2019 年期间，以电网为基础，建设城市能源综合服务平台，实现“四个整合”（清洁能源、低碳建筑、智慧用能和绿色交通）+“一个平台”（城市能源综合服务平台）+“五种服务”（清洁能源服务、建筑能效服务、供需互动服务、智慧用能服务和绿色交通服务）。

“随着电压等级的不断提高，海宁电网供电量也从 1979 年的 1.1 亿千瓦时增加到去年的 88 亿千瓦时，预计一两年内，海宁电网供电量将突破 100 亿千瓦时。”郁家麟表示。

（本文摘选自《嘉报集团》）

2、【科技企业孵化器建设“量质齐升”】

记者从秀洲区科技局获悉，浙江省科技厅日前公示了 2018 年度新认定的省级科技企业孵化器名单，嘉兴秀洲光伏小镇开发建设有限公司的嘉兴光伏科创园榜上有名。至此，秀洲区省级以上科技企业孵化器已有 4 家，数量位居全市第一。

科技企业孵化器是培育和扶植高新技术中小企业的服务机构。它在推动高新技术产业发展、完善国家和区域创新体系和繁荣经济中发挥着重要作用，具有重大的社会经济意义。自全面改革创新试验区建设以来，秀洲区以制度创新为根本、以模式创新为核心、以平台创新为载体，全力建设创新要素集聚、创新平台完善、创新企业汇聚、创新人才云集，在长三角具有重要影响力的“科技企业孵化之城”，形成了具有秀洲特色的孵化经济发展长效机制。

“经过不断探索和实践，我们初步形成了‘一城两区五模式’的孵化格局。其中，‘一城’即 2.0 版中心城区‘科技企业孵化之城’框架体系，‘两区’即以秀洲国家高新区、浙江秀洲经济开发区为核心的重要孵化区域，‘五模式’即‘龙头企业+’‘高校院所+’‘创投基金+’‘专业机构+’‘国有资本+’五类孵化模式。”秀洲区科技局相关负责人表示。

在注重孵化模式建设外，秀洲区还着力提升孵化服务。突出科技招商功能全球化，建立海外引才平台 8 个，引进共建了一批新型载体及优质项目，全区孵化器空间利用率达 90%，累计拥有在孵企业 500 余家。实现管理服务功能专业化，全区现已拥有专业管理团队 15 个，实现了全区孵化器全覆盖，并聘请专业化创业导师 40 人以上。在引导创投基金组建多元化和组建公共平台功能特色化方面，秀洲区着力推动“一孵化器一基金”，引导多方主体参与共建创业投资基金投资在孵企业，现已在 4 家孵化器设立总额超 5 亿元的创投基金，支持企业共 20 余家；8 家新设立的行业技术平台为区内 200 余家企业提供咨询、检测等专业服务。

重建设，优服务，还要强保障，秀洲区探索建立了三种机制让科技企业孵化

器“如鱼得水”。贯穿全过程的联动反哺机制，加大对孵化器的正向激励，对其在引育项目、建设发展、企业培育、落户本区等各环节进行反哺奖励，毕业企业 2 年内成功挂牌上市的给予原孵化器额外奖励；涵盖全方位的考核评价机制，反向倒逼孵化器加快发展，结果排名同时作为对孵化机构推优提档、政策激励、资源配置等工作的主要依据；服务全链条的科技融资机制，全力支持孵化器内企业信贷融资，为中小企业成长创造更优环境。

“模式的创新、服务的提升和保障的完善，让秀洲科技企业孵化器建设实现了‘量质齐升’，今年新增省级孵化器 1 家、市级孵化器 2 家，现已累计拥有区级以上孵化器 13 家，其中国家级 1 家、省级 3 家；考核评价中，上海交大（嘉兴）科技园获评‘优秀国家级孵化器’，全市仅此一家，零·一智慧谷获评省级优秀众创空间、光伏科创园获评市级优秀孵化器。”秀洲区科技局相关负责人表示。

（本文摘自《嘉兴在线》）

3、【发改委：11 月太阳能发电同比增长 2.5%】

12 月 14 日下午，国家发展改革委举行了 12 月份定时定主题新闻发布会。会上，政研室副主任、委新闻发言人孟玮关于经济运行方面的情况进行了分析，今年 1—11 月全国发电量同比增长 6.9%，增速较 1—10 月份回落 0.3 个百分点。11 月当月，水电、核电、太阳能发电同比分别增长 1.5%、24.7%和 2.5%。

从用电看，今年 1—11 月全国全社会用电量 6.22 万亿千瓦时，同比增长 8.47%，增速较去年同期提高 2 个百分点。其中，一产、二产、三产和居民生活用电量同比分别增长 10%、7.1%、12.8%和 10.6%，三产和居民生活用电继续保持两位数以上较快增长。

分地区看，全国 31 个省（区、市）用电正增长，其中，广西、西藏、内蒙古、重庆、四川、甘肃、安徽、湖北、湖南、江西保持两位数增长。11 月当月，全社会用电量同比增长 6.3%。

此外，据悉，自国家发改委发布《关于支持优质企业直接融资的通知》以后，引起了社会各方面的广泛关注。孟玮在会上介绍情况时提到，去年底，发改委探索推出了优质企业债券融资试点，截至目前，已累计核准优质企业债券 11 支，

总金额 1908.4 亿元，重点支持了新能源汽车及先进装备制造、移动出行、电网及抽水蓄能电站、高速公路、快速铁路及光伏清洁能源设施等领域和行业的发展，得到了市场广泛好评。

（本文摘选自《发改委》）

4、【走好光伏全面去补贴的“最后一公里”，预计明年行业将逐渐复苏】

近日，“2018 年第八届加强应用长江经济带‘一带一路’新能源创新发展论坛”在南京召开。今年国家三部委出台的“531 光伏新政”加快了光伏发电的补贴退坡，一定程度上对光伏企业发展产生了影响。如何顺应新能源补贴退坡、平价上网的新常态，促进以光伏产业为代表的新能源产业提质增效成为急需探讨的问题。

今年以来，光伏 531 新政（5 月 31 日出台的新政：要点在于规模控制、补贴下调等）、新能源补贴拖欠等多重因素导致光伏行业陷入阶段性低谷。据行业协会统计，近半年来超过 80% 的光伏企业倒闭或者转产。展宇光伏市场部总监姜丞感同身受：“整个国内需求量一下子从去年的 50GW 变成今年的 40GW，但整个行业的产能都超过了 100GW，这就导致了大量的中小企业倒闭破产。”

作为新能源产业，光伏的发展一直以来政策依赖性比较强。随着 2018 年接近尾声，论坛上不少企业对接下来的 2019 年仍抱着不少“政策期待”。不过，协鑫新能源控股有限公司总裁孙兴平表示，尽管国家能源局已明确 2022 年前光伏发电仍有补贴，但在电站指标竞争性配置的制度设计下，2019 年必然会是“以点带面”、开启光伏平价时代的一年。光伏行业需要做好准备，走好全面取消补贴前的“最后一公里”。

拓宽领域、走向海外成为不少企业的选择。展宇光伏瞄准了业内还没有太多关注的“小微工商企业屋顶”，根据调查，包括广东、浙江、江苏在内的沿海省份的小型工商业主对光伏系统有较大的需求，“先试用后买单”，可以先帮业主把电站做起来，然后业主以租借的形式使用电站，等电站的质量达到预期之后再决定是否投资。

光伏+农业更是炙手可热。苏州腾晖光伏技术有限公司于 2015 年推出了“智能光伏+科技”的全新一代光伏农业，在不改变土地性质的前提下，提高利用率。战略发展高级经理胡雷振介绍，现在已经在“光伏+无土栽培”方面进行尝试，这种模式可以用在沙漠地、盐碱地，不必对土壤进行改良，得到了各方面的支持。

而华为技术有限公司开始在 AI 方面进行探索，智能光伏业务部中国区解决方案副总监王锡山介绍，包括 AI 智能跟踪，在阴雨天，光伏面板倾向的角度都有变化，可以在以前的支架上提升发电量 20%。同时，还有 AI 识别，去年增加了复杂地形场景的扫描，能够帮助及时诊断问题、实现资产管理等。他认为平价上网的到来，光伏市场在全球都会是一个快速的生长。

其实，今年全球光伏新增装机量仍然保持了增长态势。加上能源变革、落实《巴黎气候协定》等一系列现实要求，行业普遍对 2019 年复苏抱有信心。

（本文摘自《我苏网》）

5、【报告：今年全社会用电量或增长 8.5%】

12 月 1 日，国网能源研究院在京召开 2018 年成果发布暨能源转型发展研讨会，发布 2018 年《中国能源电力发展展望》《全球能源分析与展望》、基础研究年度报告等系列报告。根据国网能源研究院的预测，今年全国全社会用电量约为 6.9 万亿千瓦时，同比增长 8.5%，增速同比上升 1.9 个百分点。

中国工程院院士杜祥琬在发布会上指出，我国能源转型呼唤能源高效利用，呼唤能源结构向绿色低碳转型，呼唤改变能源不平衡、不充分的问题。国网能源研究院的系列报告结合能源转型和再电气化背景，对我国能源电力行业进行全景扫描和短中长期预测。

以电为中心加快能源转型

报告显示，2017 年全社会电气化水平持续较快上升，加速替代煤炭和石油消费。2017 年，发电能源消费总量约 19.0 亿吨标准煤，同比增长 7.0%，占一次能源消费总量的比重达 42.3%，创历史新高。

电源方面，报告预计 2018 年全国新增发电装机总规模约 12361 万千瓦，同比减少 7.6%，累计装机容量将为 19.0 亿千瓦左右，同比增长 7.0%，非化石能源发电装机占比 39.3%。报告指出，我国新能源装机规模、增速全球第一，清洁能

源将逐步成为电力供应主体，预计 2050 年风电、光伏装机容量占比之和将超过一半，发电量占比之和将超过三分之一，煤电装机容量将在 2025 至 2030 年前后达到 12~13 亿千瓦的峰值。

电力需求方面，今年用电量超出预期的原因是经济供给侧结构性改革、新动能快速成长、电能替代力度加大、气候气温影响明显等多重因素的叠加。报告认为，建筑部门将是电气化水平提升最快的部门，需求侧资源与新型储能将迎来发展机遇期，规模持续增长，成为重要的灵活性资源。

电网建设方面，改革开放以来，我国 220 千伏及以上线路长度提升了 24 倍、公用变电容量增长了 124 倍，形成 6 个区域和省级交流同步电网，全面解决无电人口用电问题，最高电压等级提升至 1000 千伏，有效支撑了经济社会发展。报告展望，我国跨区输电通道容量将在 2035 年、2050 年将由当前的 1.3 亿千瓦分别增长至 4 亿、5 亿千瓦左右，“西电东送”“北电南送”规模将不断扩大。

电力市场体制机制建设方面，2017 年我国上网电价略有回升，输配电价及销售电价下降，电力体制改革成效初显，但交叉补贴现象依旧严重。未来应进一步加强促进可再生能源消纳的市场机制创新，积极探索适合我国国情的配额制与绿色证书交易机制，促进可再生能源在大范围的资源优化配置。

此外，报告还预测我国电力系统成本将呈现先升后降趋势，度电平均成本将在 2025 年前后达峰，2050 年降至当前水平的 60%~70%左右；电力系统碳排放总量将在 2025 年前后出现峰值，峰值水平约为 45~50 亿吨。

能源需求将进入增长饱和阶段

能源转型是一个系统工程，与经济社会、技术效率、行业政策、能源价格等方面息息相关。国网能源研究院分析指出，目前影响我国能源转型的因素已经出现新变化。

在终端能源需求方面，电动汽车发展速度超出预期，工业部门高耗能产品产量峰值水平有所降低；在一次能源供应方面，受限于供应能力，我国天然气消费增长潜力预期适当下调，新能源发电装机成本持续下降，平价上网时代即将到来；在新技术新模式方面，新型储能技术快速发展，建设成本预期进一步降低，能源互联网技术与商业模式逐步成熟，需求响应潜力提高。

在这种新环境下，报告预期我国能源需求增速将放缓，终端能源需求总量将

在 2020 年后进入增长饱和阶段，一次能源需求总量约在 2030 年后进入平台期，总量稳定在 55~58 亿吨标准煤；能源需求增长结构逐渐向均衡化演变，终端用能增长逐渐从工业部门转移到建筑和交通部门。同时，能源利用效率不断提升，人均一次用能将在 2040 年后稳定在 4 吨标准煤左右。

能源清洁低碳转型明显，电能在终端能源消费中的占比将持续上升，预计 2025 年前电力将取代煤炭在终端能源消费中的主导地位，2035 年非化石能源需求总量占一次能源需求总量比重将达 36%，2025 年能源燃烧二氧化碳排放量将达到峰值并开始快速下降。

碳排放的下降与能源结构的优化密不可分。杜祥琬院士将可再生能源、核能和天然气比作拉动能源低碳发展的 3 匹马，“天然气本身是化石能源当中相对低碳的化石能源，据国际能源署的估计，可再生能源的增加对于降低温室气体排放的贡献达 32%，如果再加上核能贡献，2050 年的贡献可以达到 40%以上。”他介绍。

（本文摘自《中国电力新闻网》）

6、【麻省理工设计“盒子里的太阳” 为电网储存可再生能源】

麻省理工学院(MIT)的工程师们提出了一种概念设计，用于存储太阳能和风能等可再生能源，并根据需要将这些能源输送回电网。该系统不仅可以在太阳升起或风大的时候为一个小城市供电，而且可以全天候供电。新设计将太阳能或风能产生的多余电能储存在装有白热熔硅的大容器中，然后在需要时将发光金属发出的光转换回电能。研究人员估计，这种系统将比锂离子电池便宜得多。锂离子电池被认为是一种可行但昂贵的储存可再生能源的方法。

博科园-科学科普：估计该系统的成本大约是抽水蓄能电站的一半，抽水蓄能电站是迄今为止最便宜的栅格级储能形式。机械工程系罗伯特·n·诺伊斯(Robert N. Noyce)职业发展副教授阿塞贡·亨利(Asegun Henry)说：即使我们现在想在可再生能源上运行电网，我们也做不到，因为你需要化石燃料涡轮机来弥补不能按需分配可再生能源供应的事实。亨利和他的同事于 2018 年 12 月 6 日在《能源与环境科学》上发表了他们的设计。

记录温度

新的存储系统源于一个项目，研究人员在这个项目中寻找提高一种可再生能源的效率方法，这种可再生能源被称为集中太阳能。与传统的太阳能发电厂使用太阳能电池板将光直接转化为电能不同，集中式太阳能发电厂需要大面积的巨型镜子，将阳光集中到中心塔上，在那里，光被转化为热能，最终转化为电能。技术有趣的原因是，一旦你对光进行聚焦来获取热量，你就可以以比储存电力便宜得多的成本储存热量。集中式太阳能发电厂把太阳能储存在装满熔盐的大罐中，熔盐被加热到华氏 1000 度左右的高温。当需要电时，热盐通过热交换器被泵入，热交换器将盐的热量转化为蒸汽。然后涡轮机将蒸汽转化为电能，这项技术已经存在一段时间了。

麻省理工学院的研究人员提出了一个可再生存储系统的概念，如图所示，该系统以白热液态硅的形式存储太阳能和风能，储存在高度绝缘的容器中。图片：DuncanMacGruer 但人们一直认为，它的成本永远不会低到足以与天然气竞争因此有一种动力要求在更高的温度下运行，这样你就可以使用更高效的热机，从而降低成本。然而，如果操作者将盐加热到远远超过当前温度，盐会腐蚀储存盐的不锈钢罐。所以亨利的团队寻找一种除了盐以外的介质，它可以在更高的温度下储存热量。他们最初提出了一种液态金属，最终选定了硅——地球上储量最丰富的金属，能够承受高达 4000 华氏度的高温。去年该团队开发了一种能够承受如此酷热的泵，可以通过可再生存储系统泵送液态硅。该泵具有有史以来最高的耐热性，这一壮举在《吉尼斯世界纪录大全》中有记载。从那时起，该团队就一直在设计一种能与这种高温泵相结合的储能系统。

“盒子中的太阳”

现在研究人员概述了一种新的可再生能源存储系统的概念，他们称之为 TEGS-MPV，用于热能网格存储-多结光伏。他们建议将任何可再生能源(如阳光或风能)产生的电能，通过焦耳加热(一种电流通过加热元件的过程)转化为热能，而不是使用镜子和中心塔来集中热量。该系统可以与现有的可再生能源系统(如太阳能电池)配套使用，以便在白天捕获多余的电力，并储存起来供以后使用。以亚利桑那州的一个小镇为例，这个小镇的部分电力来自太阳能发电厂。假设每个人下班回家，打开空调，太阳正在下山，但天还是热的，到那个时候，光伏发电将不会有太多的输出，所以你必须储存一些白天早些时候的能量，比如太阳在

中午的时候。

多余的电力可以被输送到我们在这里发明的存储系统。该系统将由一个由石墨制成的 10 米宽、高度绝缘的大水箱组成，里面装满液态硅，保持在近 3500 华氏度的“低温”。一排管子暴露在加热元件下，然后将这个冷水箱与另一个“热”水箱连接起来。当来自城镇太阳能电池的电力进入系统时，这些能量转化为加热元件中的热量。与此同时，液态硅从冷罐中被泵出，当它通过暴露在加热元件下的一排管子时，会进一步升温，然后进入热罐中，此时的热能储存温度要高得多，约为 4300 华氏度。

当需要电的时候，比如太阳落山后，炽热的硅液——热得发白——被泵入一排发射这种光的管中。这种特殊的太阳能电池被称为多结光伏电池，然后将这些光转化为电能，可以提供给城镇的电网。现在已经冷却的硅可以被泵回冷水箱，直到下一轮储存——有效地作为一个大的可充电电池。人们开始亲切地称呼我们的概念，其中一个名字是‘盒子中的太阳’，它是在乔治亚理工学院的同事香农·易(ShannonYee)发明的。基本上，它是一种非常强烈的光源，被装在一个盒子里，用来吸收热量。

一种存储钥匙

该系统需要足够厚和坚固的容器来隔离内部的熔融液体。这种材料的内部热得发白，但你接触到的外部应该是室温。建议这些罐子是用石墨做的，但也有人担心，在如此高的温度下，硅会与石墨发生反应，生成碳化硅，从而腐蚀水箱。为了测试这种可能性，研究小组制作了一个微型石墨罐，并在里面装满了液态硅。当这种液体在 3600 华氏度下保持约 60 分钟时，碳化硅确实形成了，但它没有腐蚀容器，而是形成了一层薄薄的保护层。它粘附在石墨上，形成一层保护层，防止进一步的反应，所以可以用石墨建造这个容器，它不会被硅腐蚀。该小组还找到了一种解决另一个挑战的方法：由于该系统的储罐必须非常大，因此不可能用一片石墨来建造它们。

如果它们是由多个部件组成的，则必须密封，以防止溶化的液体泄漏。在他们的论文中，研究人员证明他们可以通过将石墨片和碳纤维螺栓旋在一起，并用接枝油柔性石墨作为高温密封剂密封，从而防止任何泄漏。研究人员估计，一个单一的存储系统可以使一个拥有 10 万户居民的小城市完全由可再生能源供电。

Henry 强调该系统的设计在地理上是无限的，这意味着它可以被放置在任何地方，而不管位置的景观如何。这与抽水蓄能形成鲜明对比，抽水蓄能是目前最便宜的蓄能方式，它需要能够容纳大瀑布和大坝的位置，以储存从下落的水中所产生的能量。这在地理上是无限的，而且比抽水水力发电便宜，这是非常令人兴奋，理论上，这是让可再生能源为整个电网供电的关键。

（本文摘选自《博科园》）

企业动态

1、【通过年度复审和在美国法院胜诉 中国光伏企业反补贴调查终获突破】

美国当地时间 11 月 30 日，美国国际贸易法院(CourtofInternationalTrade，以下简称“美国法院”)做出了中国光伏企业阿特斯和天合光能起诉美国商务部关于光伏产品反补贴第三轮行政复审终裁的判决。

美国法院在买方信贷、低价提供铝边框项目的专项性、低价提供铝边框和光伏玻璃项目的外部基准选择、低价提供多晶硅料项目的外部基准选择和低价提供电力专项性的 5 个诉点上支持了原告阿特斯和天合光能，判决美国商务部重新做出反补贴第三轮复审终裁。

该案涉及在年度复审调查期内中国对美光伏产品 18 亿美元出口，如果美国商务部按照法院判决执行，中国光伏企业将获得巨额退税。不仅如此，此次判决否定了美国商务部对中国反补贴实践中的一些普遍的违规做法，因此不仅是对光伏产品反补贴调查个案取得的突破性胜利，并且针对美国目前对中国产品反补贴调查的普遍实践具有重要的积极影响。

1 中国光伏企业应对美国“双反”调查已长达 7 年

2011 年，当时应美国光伏企业 SolarWorld 申请，美国商务部发起了反倾销和反补贴调查。2012 年 10 月，美国商务部公布终裁结果，决定对中国输美太阳能电池征收 14.78%至 15.97%的反补贴税和 18.32%至 249.96%的反倾销税。截至目前，美国对华光伏反倾销和反补贴调查已经过了四轮年度复审，第五轮年度复

审正在进行中。

虽然光伏产品“双反”案在反倾销税率上曾获突破，但是反补贴税率一直处于较高水平，根本原因是美国商务部政策性地基于不利可获得事实，通过买方信贷和低价提供生产要素项目虚增了反补贴税率。可以说，在行政调查程序中，中国光伏企业已经穷尽了所有的抗辩努力，而寻求美国国内司法救济，将美国商务部的不公正裁决结果告到美国法院是美国国内法上的最终手段。

本次美国法院判决中，中国光伏企业起诉针对的是美国商务部对中国光伏电池反补贴调查第三轮年度复审终裁。该案第三轮年度复审于 2016 年 2 月发起，阿特斯和天合光能是两家全球领先的光伏产品制造企业，被选为强制应诉企业。2017 年 7 月，美国商务部公布终裁结果，中国企业的税率为 17.14%至 18.16%。

此后，阿特斯与天合光能分别于 2017 年 8 月 3 日和 8 月 5 日向美国法院起诉，将反补贴第三轮复审终裁中美国商务部在买方信贷、原材料外部基准、原材料项目的专项性等 8 个补贴认定问题上存在违规告到美国法院。随后，上海比亚迪和 SolarWorld 也分别起诉。2017 年 9 月，美国法院决定合并审理上述诉讼案件。

最终，经过一年零四个月的审理，美国法院在 5 个关键争议问题上判决中国企业胜诉，将美国商务部的反补贴终裁发回重审。按照判决，美国商务部需要在 2019 年 1 月 29 日前就本案做出重审裁定。利害关系方有机会对美国商务部重审裁定发表评论意见。之后，美国法院将做出最后判决，也有可能再次发回美国商务部重审。

2 不利可获得事实不是可跳过法律分析的魔术字眼

本案最大的胜诉点在于美国商务部在对华反补贴实践中惯用的政策性做法受到了美国司法审查的制约。美国商务部为了提高中国企业的反补贴税率，政策性地以中国某些部门不提供信息为理由，适用不利可获得事实，人为地大幅提高中国企业的反补贴率。

比如本案争议点之一“买方信贷”项目，该项目是美国对华反补贴调查的传统老项目，可以说中国企业一直在该项目上吃亏，仅此一项在本案中占到的所谓补贴率就高达 5.46%。而中国企业真的在买方信贷上接受了政府补贴吗？答案显然不是。在光伏案中，起诉方指控中国进出口银行对中国出口企业提供买方信贷。

中国政府在其政府答卷中已经全力配合回答美国商务部提出的众多问题，且中国应诉企业向美国商务部提交了其美国客户的声明，证明未享受买方信贷项目。但是，美国商务部在要求中国政府提交进出口银行内部文件未果的情况下，无视已经获得的证据，以中国政府不配合为理由对该项目适用了不利可获得事实。《美国关税法》第 776 节（d）规定，在适用不利可得事实规则时，美国商务部可以适用之前涉及相同国家的反补贴调查当中类似补贴项目所裁定的补贴率，因此该项目下 5.46% 的税率是来源于光伏第一轮年度复审中河北光为绿色新能源股份有限公司在政策性贷款项目下被认定的补贴率。

美国法院在判决中认为，美国商务部需要解释：中国政府没有配合提供什么信息才导致适用不利可获得事实，以及什么事实或信息让美国商务部作出不利推定认为应诉企业享受买方信贷项目。此外，美国商务部需要解释：为什么应诉企业提供的其美国客户未使用该项目的声明不可以进行核查，如果美国商务部重审认为美国客户声明可以进行核查，那么其必须在这之后才能做出终裁认定。尽管美国法院给了美国商务部在重新裁定中对该问题进行解释的机会，但还是对美国商务部在终裁中的分析方法进行了直接的批驳。也就是说，美国商务部需要在重新终裁中做更充分的分析，而不是简单地重复其在对中国的反补贴调查中关于该项目一贯采用的理由。

另外，在原材料采购的专项性以及电力采购的专项性问题上本案判决也有重要突破。在反补贴调查中，调查机关有义务证明某项获益是否属于对授予机关管辖范围内的企业或产业的专项性补贴。美国商务部在其终裁中认为，根据中国政府的答卷共有 6 个行业使用了铝边框，即 1）建筑制造业；2）运输业；3）电气行业；4）机器设备行业；5）耐用消费品行业；及 6）其他行业，因此以接受补贴的行业只有 6 个而认为该项目具有专项性。美国法院判决认为，美国商务部需要解释为什么对范围如此广泛的行业进行补贴能得出是具有专项性的结论，而不是普遍性的获益。如果仅仅简单地通过接受获益的行业的数字来判断专项性，而不是分析每个行业的具体构成，那么这种分析方法是荒谬的。美国法院将该问题发回美国商务部重审，要求严格分析认定专项性的方法问题。

在对电力采购项目的专项性问题上，美国商务部又以中国政府拒绝提供部分信息为由适用不利可获得事实，而裁定该项目具有专项性。美国法院在裁决中写

到，“不利可获得事实并不是美国商务部可以跳过对法律分析而直接得到不利结果的魔术字眼”。美国法院判决要求，美国商务部必须严格分析案卷资料，并解释如何通过不利事实得到电力采购项目具有专项性的结论。

3 应对美国反补贴调查有了新的积极判例

本案对今后中国企业应对美国反补贴调查将起到判例作用。针对判决涉及的几个补贴项目，包括买方信贷和低价提供成本要素项目，美国商务部必须改变目前的实践，需要充分考虑案件的证据资料，并采用正确的分析方法才能得到最终结论，而不能仅以缺失部分信息为理由，跳过对现有证据的分析而直接依据不利可获得事实，根据政策性不利推断，作出不利于中国企业的认定。

目前，阿特斯等中国企业已经将反补贴第四轮年度复审的终裁起诉到美国法院，在本次判决的指导下，相信会得到有利于我方的结果。同时，第五轮的行政复审正在进行中，本次美国法院判决也会影响到现在进行的第五轮年度复审程序。此外，由于几乎每个美国对华反补贴调查都涉及提供买方信贷和低价提供成本要素项目，因此，此次判决对于一大批美国对华反补贴调查都具有指导意义。

4 美商务部要打“政策牌” 中企也不应放弃打“法律牌”

相对于美国商务部，美国国际贸易法院依据法律规定和判例做出独立裁决，这是中国企业可以诉诸的救助手段之一。本案也恰好说明了美国商务部对自由裁量权的滥用，特别是对不利可获得事实规则的滥用受到了美国国内司法的约束。本次判决的意义在于，在美国商务部打“政策牌”的时候，中国应诉企业不应放弃打“法律牌”，应该发挥主观能动性诉诸美国法院。本案就是中国企业在遇到不公正行政裁决时寻求司法救济的例证。虽然特朗普政府无视 WTO 规则发起贸易战，但是美国国内法院诉讼仍是纠正美国政府错误行政行为的重要途径。

在中美贸易摩擦的背景下，中国企业必须通过各种途径保护自身利益。如果畏难退缩，情况只能变得更加糟糕，保护主义将更加盛行，美国产业申请“双反”调查将变得更加随心所欲，美国商务部的歧视性政策导向和实践也将更加肆无忌惮。

（本文摘自《中国贸易报》）

2、【并网电站突破 3.4GW 晶科电力斩获“单项顶级品牌光伏电站投资、EPC 品牌奖”】

12 月 7 日，在南京召开的 2018 年第八届加强应用长江经济带“一带一路”新能源创新发展论坛上，国内光伏领跑企业晶科电力，凭借在光伏新能源领域积极探索以及专业 EPC 团队为全球能源用户提供清洁能源与服务的突出表现，成功斩获“单项顶级品牌光伏电站投资、EPC 品牌奖”。

在光伏行业高速发展“黄金期”，市场竞争加剧的当下。晶科电力已从管理机制入手，对每一个项目系统地建立 EPC 总承包的组织体系和制度体系，构建 EPC 总承包统一领导、分工负责、协同管控的安全生产工作机制。此外，晶科电力借鉴了国际一流工程公司 QHSE 先进管理经验，引入专业安全咨询机构，利用信息化技术等手段，积极探索标准化、规范化的 EPC 项目安全生产管理模式，致力打造国际一流的项目建设。

晶科电力表示：“目前公司正处于强势增长期，拥有十亿瓦规模的雄厚筹建项目，致力在世界范围内供应可持续、经济的清洁能源。而这一切都离不开专业强大的 EPC 团队作为电站建设的有力支撑。专业的开发能力、高度整合的太阳能价值链、对区域市场的了解、客户认证的太阳能技术与 EPC 管理，加之通畅的项目融资和持续的资产管理，使得晶科吉瓦级电力项目能够高效运转。”

截至目前，晶科电力累计并网电站已超过 3.4GW，并且正全面进军领跑者、超级领跑者、分布式光伏、扶贫电站等项目建设，国内持有电站数量已超过 300 座。

（本文摘选自《晶科电力》）

光伏政策

1、【关于进一步规范电力安全信息报送和事故统计工作的通知】

国家能源局综合司文件

国能综通安全〔2018〕181 号

国家能源局综合司关于进一步规范电力安全 信息报送和事故统计工作的通知

各派出能源监管机构，全国电力安委会各企业成员单位：

为进一步严肃电力安全信息报送，规范电力事故（事件）统计，现就有关事项通知如下。

一、规范程序，及时报送

各单位要严格执行《国家能源局综合司关于做好电力安全信息报送工作的通知》（国能综安全〔2014〕198 号，以下简称《通知》），按照要求做好各类电力安全信息报送工作。信息报送责任单位负责人接到电力事故报告后，应当于 1 小时内报告上级主管单位和有关派出能源监管机构，抄报相关地方人民政府电力管理等有关部门。

— 1 —

全国电力安委会成员单位接到电力事故报告后，应当于 1 小时内向国家能源局值班室报告。

社会影响较大的电力安全突发事件报送，参照电力事故报送时限执行。其他电力安全突发事件，信息报告责任单位负责人接到事件报告后，应当于 12 小时内报告上级主管单位、事件发生地派出能源监管机构，抄报相关地方人民政府电力管理等有关部门。全国电力安委会成员单位接到事件报告后，应当于 12 小时内向国家能源局值班室报告。

二、认真核实，确保信息准确完整

各单位报送电力安全信息时，要准确核实事故（事件）过程及有关单位具体情况，完整填写《电力事故或电力安全事件即时报告单》，详细报告各类事故（事件）相关信息，并通过电力安全信息报送系统（www.cesafety.cn）填报电子信息。电力事故（事件）调查报告及批复文件印发后，事故（事件）发生单位应当及时获取和上报调查报告及批复文件。全国电力安委会成员单位接到调查报告及批复文件后，应按规定上传至电力安全信息报送系统。

三、强化管理，定期发布

国家能源局负责定期统计发布全国电力事故（事件）发生情况。各派出能源监管机构负责统计发布辖区内电力生产、建设过程中发生的电力事故（事件），以及电力生产、建设过程中车辆在厂（场）内、作业途中发生的事故（事件）。

以下情况不纳入统计范围：

— 2 —

(一) 电力生产、建设过程中发生的, 由县级以上地方人民政府认定的非生产安全事故; 由公安机关交通管理部门、海事管理机构、民航管理机构等组织调查的交通事故和民用航空器事故; 由公安机关侦查认定的刑事案件; 由自然灾害造成的事故。

(二) 分布式发电、企业自备机组、5 万千瓦以下小水电生产安全事故, 以及供热供汽、余热余压发电、垃圾焚烧发电等兼具电力(热力)属性的市政、综合利用工程生产安全事故。

(三) 用户的电力设施生产、建设过程中发生的生产安全事故。

(四) 境外电力投资项目生产、建设过程中发生的生产安全事故。

四、落实责任, 严肃报送工作

各单位要高度重视电力安全信息报送工作, 落实责任, 健全机制, 规范管理, 按照《通知》等相关要求切实做好信息报送工作。各派出能源监管机构要加强对信息报送工作的监督检查, 发现迟报、漏报、谎报、瞒报信息的情况, 要责令责任单位及时改正, 情节严重或造成严重后果的, 应当予以通报或依法依规严肃处理。对于不及时通过电力安全信息报送系统填报电力事故(事件)电子信息的, 将予以通报。



(主动公开)

— 3 —

(本文摘选自《国家能源局》)

2、【国家能源局关于做好 2018-2019 年采暖季清洁供暖工作的通知】

国能发电力(2018)77 号

北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、山东、陕西、甘肃、宁夏、新疆、青海、河南省(区、市)、新疆生产建设兵团发展改革委(能源

局),北京市城市管理委员会,中核、中广核、中国石油、中国石化、中国海油、国家电网、内蒙古电力、中国华能、中国大唐、中国华电、国家能源、国家电投、中国三峡、国投、中国华润、中煤、中国电建、中国能建集团(公司),电力规划设计总院、水电水利规划设计总院:

为全面落实习近平总书记关于推进北方地区冬季清洁取暖的重要指示,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,按照党中央、国务院决策部署,因地制宜、循序渐进、积极稳妥做好 2018-2019 年采暖季北方地区清洁供暖工作,确保群众安全温暖过冬,现将有关事项通知如下。

一、扎实抓好清洁取暖实施方案落实。目前,各地已按照《北方地区冬季清洁取暖规划(2017-2021 年)》(以下简称《规划》)要求,编制了本地区清洁取暖实施方案,制定了清洁取暖年度工作计划。各地要进一步强化政治责任,完善工作体系,提高效率、落实分工、履行职责,统筹协调能源供应、项目建设与运行、政策支持、资金落实、安全监管等问题,咬定目标,在保证供暖安全的前提下,坚决完成实施方案和年度计划提出的各项目标任务。要重视数据统计工作,统一数据口径,建立细致全面的清洁取暖数据台账,并按时报送我局。

二、稳妥推进“煤改气”“煤改电”。坚持宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热,以供定改,先立后破。“煤改气”要以气定改,先落实气源再实施改造。各地要切实履行保障民生用气的主体责任,做好本地区供应量的分解落实、统筹安排、合理使用。加强合同履行监管,确保按照已签订合同保障供用气。继续挖掘冬季增产增供潜力,鼓励综合利用非常规天然气、煤制天然气、煤层气等支持清洁供暖,不断完善天然气产供储销体系,全力推进全国长输管道互联互通。完善应急预案,提前制定“压非保民”、应急调峰等措施,保障极端情况下民生用气。供气企业要确保已确定的资源供应总量目标落实,严格按合同足额供应。按照天然气产供储销体系建设统一要求,加快推进重点项目。“煤改电”要以供电能力作为基础,先保障供电再实施改造。各地要在“煤改电”项目确村确户基础上,提前组织做好配套电网升级改造,满足电供暖设施用电需求。鼓励各类发电企业通过电力直接交易参与电供暖,探索研究新能源发电企业通过建设专用输配电设施清洁供暖。逐步扩大蓄热式、热泵型电供暖比重。电网企业要加强与各地“煤改电”的协调对接,在确保建设工程施工质量安全前提下,加快配电网和农网

建设改造，并加强输变电设备的运行监测和安全保护。做好应急预案，对可能出现的各类故障提前制定应对措施，在最短时间内恢复供暖用电。

三、积极扩大可再生能源供暖规模。各地要结合资源条件，在不损害生态环境前提下提高地热资源勘探开发力度，简化项目办理手续，完善配套支持政策，增加地热供暖面积。扎实做好生物质资源量评估分析，重点发展生物质热电联产或生物质锅炉供暖，以及分散式生物质成型燃料供暖，并落实《规划》关于生物质热电超低排放改造、城市城区生物质锅炉达到天然气锅炉排放标准的要求。在具备资源条件的城镇和农村地区，鼓励以“农户收集、就近加工、就地使用”的模式大力推进生物质成型燃料替代散烧煤，积极推进生物沼气等其它生物质能供暖。将太阳能供暖与其它清洁供暖方式科学搭配，因地制宜发展“太阳能+”供暖。

四、扎实推进清洁燃煤集中供暖。坚持宜煤则煤，不断扩大清洁燃煤集中供暖面积。各地要通过优先安排投产、列为应急调峰储备电源、提高机组供热能力、扩大供热半径、规划建设民生背压热电机组等方式，进一步鼓励超低排放热电联产清洁供暖。结合国家煤炭去产能工作统一部署，合理释放部分煤炭先进产能，保障民生取暖用煤。大力提升燃煤锅炉房环保水平，落实《规划》关于城市城区燃煤锅炉超低排放改造要求。选择生产连续稳定并排放余热的工业企业，充分考虑错峰生产等环保措施，合理确定供暖规模，发展工业余热供暖。

五、守住群众安全温暖过冬底线。各地在新清洁供暖设施落实能源供应、安全稳定运行之前，决不允许拆除原有供暖设施。要用好煤、电、天然气等各类能源联保联供，对仍需使用煤炭取暖的用户，切实做好洁净煤供应保障工作。对于偏远山区等暂不能通过清洁供暖替代散烧煤供暖的，重点利用“洁净型煤+环保炉具”等方式替代散烧煤。完善应急预案，制定有针对性的需求侧管理措施并提高执行力，确保冬季高峰期居民供暖安全。严格落实安全生产属地管理责任、相关部门监管责任和企业主体责任，完善安全管理制度，提高安全管理水平，加强日常巡查维护和安全知识宣传，全面排查消除安全隐患，确保相关供暖设施安全运行。

六、探索创新清洁供暖模式。各地要结合清洁供暖实践，创新体制机制，优化营商环境，进一步放开能源、热力生产和供应领域，引导社会资本进入清洁供

暖市场，鼓励企业开展技术创新和经营创新，发展新技术、新模式、新业态。北方地区冬季清洁取暖试点城市要用好中央财政资金和地方配套资金，在新型技术应用、先进模式培育上先行先试，充分发挥试点带动作用。在具备条件的农村地区，要按照就地取材的原则，因地制宜就近利用清洁能源资源，发展形式多样、灵活适用的农村清洁供暖模式。对于应用效果好、可持续性强、具有推广价值的清洁供暖案例，请各地及时报送我局。

七、加强清洁取暖工作监管。按照《规划》要求，各地要创新监管措施和手段，密切跟踪工作进展，掌握目标任务完成情况及工作推进中的实际困难，会同国家能源局派出监管机构组织开展监督检查和考核评价。各地要在 12 月 15 日前向我局报送方案，在采暖季结束后两周内报送报告。采暖季结束后，我局将委托第三方机构，对各地清洁供暖实施情况进行评估，重点评估落实《规划》要求情况、落实实施方案和年度计划情况、国家有关文件和会议部署执行情况以及本通知要求事项的执行情况等，并将评估结果予以通报。

请各单位按以上要求做好各项工作，如遇重大事项，请及时报告我局。请各地发展改革委(能源局)做好与各部门的协调工作，并将相关要求通知本地区相关企业。

特此通知。

国家能源局

2018 年 11 月 23 日

(本文摘选自《国家能源局》)